



Styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap 2016-2019



 Eda kommun	Styrdokument	
	Dokumenttyp	Styrdokument
	Beslutad av	Kommunfullmäktige 2015-12-16 § 11
	Dokumentansvarig	
	Reviderad av	–

Innehållsförteckning

1	Inledning.....	4
1.1	Fastställande och uppföljning.....	4
2	Vision och verksamhetsidé för Eda kommun.....	5
3	Risk- och sårbarhetsanalys (RSA).....	6
4	Geografiskt område.....	8
5	Utbildning och övningen.....	9
6	Rapportering.....	10
7	Höjd beredskapsfunktioner.....	11
8	Samverkansersättning.....	12
9	Bilagor.....	13
9.1	Budget.....	13
9.2	Utbildnings- och övningsplan.....	14

1 Inledning

I överenskommelsen mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) finns beskrivet att kommunen ska sammanställa ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap¹. Styrdokumentet ska beskriva hur kommunen ska arbeta under mandatperioden för att minska kommunens risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

Styrdokumentet har disponerats enligt

de uppgifter som beskrivs i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)². De målbeskrivningar som används i styrdokumentet är direkt hämtade från ovan nämnda överenskommelsen.

1.1 Fastställande och uppföljning

Kommunfullmäktige fastställer styrdokumentet under mandatperiodens första år. Styrdokumentet följs upp i samband med den uppföljning som årligen redovisas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) samt till Länsstyrelsen Värmland. Uppföljningarna redovisas för kommunstyrelsen.

1 https://www.msb.se/Upload/Forebyggande/Krisberedskap/Anslag_2_%204_Krisberedskap/Kommun/%C3%96verenskommelse%20%20om%20kommunernas%20krisberedskap.pdf 2015-09-16

2 <http://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20060544.htm> 2015-09-16

2 Vision och verksamhetsidé för Eda kommunen

Eda kommun arbetar utefter följande vision:

Eda – en positiv gränskommun där människor möts

”Präglas av samverkan, starkt näringsliv och med ambitionen att utvecklas.”

Vårt förhållningssätt kännetecknas av:

- Kvalité
- Smidighet
- Tillgänglighet
- Småskalighet

En god krisberedskap är en förutsättning för att vår kommun ska vara och förbli en positiv gränskommun. Krisberedskapen innefattar kontinuitetshantering för att säkerställa funktionen för våra samhällsviktiga verksamheter, riskhantering för att förebygga kända risker samt krishantering som i det förberedande skedet bedrivs genom utbildning och övning. Att vår kommun fungerar i vardagen men också under kriser och samhällsstörningar är särskilt viktigt för vår upplevelse av trygghet, vilket i sin tur är av stor vikt för det mänskliga mötet.

3 Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

Mål

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Mål med kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalyser är att de ska:

- ge underlag för planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet
- ge beslutsstöd för beslutsfattare och verksamhetsansvariga
- ge underlag för information om samhällets risker och sårbarheter till allmänheten
- bidra till att ge en bild över de risker och sårbarheter som finns i samhället i stort som kan påverka kommunens verksamhet inom kommunens geografiska område

I arbetet med att genomföra uppgiften i LEH ska kommunen följa MSB:s föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser.

Måluppfyllnad

2015-års risk- och sårbarhetsanalys har sammanställts enligt metod för kontinuitetshantering. Metoden går ut på att analysera de viktigaste åtagandena inom kommunens samhällsviktiga verksamheter och vad verksamheterna är beroende av för att kunna fungera, oavsett händelse. Exempelvis att räddningstjänsten ska kunna utföra insatser eller att kommunens telefoni ska fungera. Syftet med att använda kontinuitetshantering är just att stärka kommunens förmåga att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

Risk- och sårbarhetsanalysen³ för Eda kommun har redovisats enligt föreskrifterna (MSB2015:5) och beslutades av kommunfullmäktige 2015-11-25. Kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys har genomförts verksamhetsvis tillsammans med Säffle och Arvika kommuner.

Under år 2015 och 2016 sker fortsatt arbete med identifiering och analysering av resterande samhällsviktiga verksamheter inom kommunen. Därefter behöver kommunens riskdatabas uppdateras. De två återstående åren på mandatperioden används till att skapa och implementera de åtgärder som föreslagits i RSA:n.

Mål

Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära

3 KS 2015/282

händelser. Denna plan ska utgöra en del i ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap.

Målet är att ta fram ett styrdokument som ska innehålla:

- en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet,
- en beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i denna överenskommelse samt hur ersättningen ska användas. Här ingår att särskilt redovisa hur samverkansersättningen ska användas,
- en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden samt
- en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser som beskriver:
 - hur kommunen ska organisera sig under en extraordinär händelse,
 - hur kommunens organisation för krisledning leder, samordnar, samverkar samt säkerställer samband för att hantera en extraordinär händelse samt,
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för ledning och samverkan som disponeras vid en extraordinär händelse.

Måluppfyllnad

Beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden enligt överenskommelsen sker under respektive uppgift. En plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser, i kommunen kallad krisledningsplan har tagits fram, vilken har baserats på tidigare års plan⁴. Planen har remissats till medlemmar i krisledningsorganisationen och beslutas av kommunfullmäktige i samband med styrdokumentet.

Kommunens arbete med krisberedskap samordnas av den gemensamma säkerhetssamordningen för Arvika, Eda och Säffle kommuner. Säkerhetssamordningen tillhandahålls genom avtal med Arvika kommun. Budget läggs årligen och en övergripande budget för mandatperioden har tagits fram (bilaga 1). I den övergripande budgeten kan posterna komma att justeras mellan åren utefter verksamhetens behov.

Inriktningen under mandatperioden är att förstärka kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet, under vilken kontinuitetshanteringen är en viktig del. Det hittills genomförda arbetet med RSA har åter påvisat behovet av tillgång till fungerande elförsörjning.

Under mandatperioden kommer samverkansövningen SAMÖ 2016 genomföras i Värmland och Västra Götaland. Eda kommun deltar i övningen, som lägsta ambition genom Räddningschef i beredskap, tillika tjänsteman i beredskap. För övnings- och utbildningsplan, se kapitel 6.

4 KS 2015-324 Krisledningsplan för Eda kommun 2016-2019

4 Geografiskt område

Mål

Kommunen ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:

1. olika aktörer samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas
3. information till allmänheten under sådana förhållanden samordnas

Mål för kommunens arbete med det geografiska områdesansvaret är att:

- kommunen ska ta initiativ till att aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område ges möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför och åtgärder under en extraordinär händelse
- kommunen ska vara sammankallande för ett samverkansorgan i vilket representanter för kommunen och aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område bör ingå
- kommunen ska verka för att informationen till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas
- kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram vid en extraordinär händelse. Kommunen ska ta initiativ till att aktörerna som ska hantera händelsen kan få en samstämd uppfattning om vad som hänt, vilka åtgärder som vidtagits och de åtgärder som behöver samordnas

Måluppfyllnad

För att leva upp till målen leder kommunen ett krishanteringsråd som träffas minst en gång per år, i vilket bland annat polis, landsting, näringsliv, Svenska kyrkan och frivilligorganisationer ingår. Kommunen leder även en ledningsgrupp för samverkan, medverkar i gruppen gör polis och landsting.

För att leva upp till målsättningen angående lägesbild kommer en kunskapshöjning och anpassning ske i och med implementeringen av gemensamma grunder⁵. Implementeringen sker i första skedet regionalt med start i december 2015.

5 <https://www.msb.se/RibData/Filer/pdf/27483.pdf> 2015-10-06

5 Utbildning och övningen

Mål

Kommunen ansvarar för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som krävs för att kunna lösa kommunens uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid. Mål med kommunens arbete är att:

- Det ska finnas en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även beredskapsfunktioner inom kommunal teknisk försörjning, krisstöd med flera ska vara utbildade och övade
- Kommunen ska, bland annat utifrån de brister som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen, genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd ska övas minst en gång under en mandatperiod.
- Varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

Måluppfyllnad

För mandatperioden 2015-2018 har en utbildnings- och övningsplan tagits fram som antas av kommunfullmäktige i samband med styrdokumentet (bilaga 2).

6 Rapportering

Mål

Kommunen ska hålla den myndighet som regeringen bestämmer (för närvarande länsstyrelsen) informerad om vilka åtgärder som vidtagits enligt detta kapitel (kap. 2 i LEH) och hur åtgärderna påverkat krisberedskapen.

Kommunen ska vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer (för närvarande länsstyrelsen) lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder.

Mål för kommunens arbete med rapportering är att:

- Kommunen ska ha förmågan att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik som tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris
- Kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om risker och sårbarheter i kommunen och om de lokala krisberedskapsaktörernas förberedelser inför en extraordinär händelse. Vidare ska kommunen ha förmågan att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse

Måluppfyllnad

Kommunen håller den myndighet som regering bestämt informerad genom de årliga uppföljningar som görs. Dels följer Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) upp ersättningen till kommunerna från anslag 2:4 krisberedskap, dels följer Länsstyrelsen upp kommunens tillämpning av lag om extraordinära händelser. Även kommunens risk- och sårbarhetsanalys redovisas till MSB och Länsstyrelsen. På så vis informeras myndigheterna om vilka åtgärder som vidtagits, hur de påverkar krisberedskapen samt om kommunens risker och sårbarheter. Vidare leder länsstyrelsen ett nätverk för länets beredskapssamordnare, genom vilket Länsstyrelsen får god kännedom om kommunens arbete med krisberedskap.

För att kunna ta emot och dela information använder kommunens räddningstjänst Rakel, inom räddningstjänstens försorg finns även Rakelapparater avsedda för kommunal krisledning. Samband via Rakel testas regelbundet.

Säkerhetssamordningen har kompetens att använda WIS.

7 Höjd beredskapsfunktioner

Mål

Kommuner ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.

Mål för kommunens arbete med höjd beredskap är att:

- säkerställa att viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas vid anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls
- säkerställa att krisledningen inom kommunen har grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap

Måluppfyllnad

Eda kommun saknar anläggningar för utomhusvarning.

Under mandatperioden kommer en kunskapshöjning inom området höjd beredskap ske. I ett första skede sker detta regionalt för att därefter involvera lokal nivå.

8 Samverkansersättning

Mål

Geografiskt områdesansvar

- Kommunens förberedelser inför en extraordinär händelse har skett i samverkan med kommuner och andra aktörer utanför det egna geografiska området.

Utbildning och övning

- Kommunen deltar, i den utsträckning tillfälle ges, i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional och/eller nationell nivå.
- Samverkansövningar med andra aktörer inom kommunen och/eller mellan kommuner genomförs med genomtänkt periodicitet i förhållande till regional och nationell övningsplanering.

Rapportering

- Kommunernas beredskapsfunktioner är samordnade med övriga relevanta aktörer avseende nätverk, teknik och metodik för informationsdelning för att stödja samverkan i regionen vid en extraordinär händelse

Måluppfyllnad

Samverkan sker naturligt inom verksamheten i och med den gemensamma säkerhetsanordningen. Arbetet med RSA har utförts verksamhetsvis tillsammans med Arvika och Säffle kommuner för att stärka samverkan mellan kommunerna. Liknande arbetssätt används i planeringsarbetet, exempelvis planering för nödvattenförsörjning. Under mandatperioden deltar kommunen i SAMÖ 2016 och därefter SAMÖ fokus. Inom länet pågår arbete med en länsplan för utbildning och övning, vilken kommunen kommer att anpassa sig till. Även de utbildningar som ges, exempelvis stabsmetodik, sker gemensamt med Säffle och Arvika i syfte att skapa samordningsvinster och underlätta vid behov av avlösning mellan kommunerna. Utöver samordningsvinster är arbetssättet ekonomiskt gynnsamt.

För rapportering används primärt Rakel och kompetens finns att använda WIS. Rakel används dock enbart av beredskapspersonal inom räddningstjänsten och tjänsteman i beredskap. Övriga beredskapsfunktioner använder telefoni. En anpassning och förbättring avseende användningen av system och teknik kommer sannolikt att ske i samband med implementeringen av gemensamma grunder, som tidigare nämnts under kapitel 5.

Samverkansersättningen används i första hand till att finansiera säkerhetssamordningstjänsterna, samverkan är en ordinarie del i arbetet. Vidare leder kommunen ledningsgruppen för samverkan, krishanteringsråd samt deltar i nätverk för krisberedskap.

9 Bilagor

9.1 Budget

Bilaga 1

Budget för kommunens arbete med krisberedskap			
	Intäkter (SEK)	Utgifter (SEK)	Kommentar
Bidrag Arvika kommun	675 000		2015-års intäkter
Bidrag Säffle kommun	517 000		2015-års intäkter
Bidrag Eda kommun	406 000		2015-års intäkter
Verksamhetskostnader		280 000	
RSA, planering, utbildning, övning, geografiskt områdesansvar		208 000*	
Höjd beredskap		40 000	
Summa	1 598 000	1 598 000	

*En separering av posterna görs årligen i ordinarie budgetprocess.

9.2 Utbildnings- och övningsplan

Bilaga 2

Funktion	Utbildning	Övning
Krisledningsnämnd	Vid behov* samt minst en gång per mandatperiod.	Minst en gång per mandatperiod.
Krisledning tjänstemän	Vid behov* samt minst en gång per mandatperiod.	Minst två gånger per mandatperiod.
Verksamhetsledningar, specificeras vid behov	Minst en gång per mandatperiod.	Minst en gång per mandatperiod.
Beredskapsfunktioner inom kommunalteknisk försörjning	Vid behov	Minst en gång per mandatperiod.
Tjänsteman i beredskap	Vid behov* samt minst en gång per mandatperiod.	Minst två gånger per mandatperiod.
Informations- och service funktion	Minst en gång per mandatperiod.	Minst en gång per mandatperiod.
Krisstöd (POSOM)	Vid behov* samt minst en gång per mandatperiod.	Minst en gång per mandatperiod.

* Behov av utbildning kan uppstå vid nyanställning och liknande.